

1001 Zet#  
30. J. 16.  
11, 12

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011 i 119/2014) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2016. godine donijela

## ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se prioritetni nacionalni Akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja europskih strukturnih i investicijskih (dalje u tekstu: ESI) fondova za razdoblje 2016.-2018. koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije aktom KLASA: \_\_\_\_\_, URBROJ: \_\_\_\_\_, od \_\_\_\_ . travnja 2016. godine.
2. Akcijski plan iz točke 1. ovoga Zaključka nalazi se u prilogu ovoga Zaključka i njegov je sastavni dio.
3. U cilju povećanja učinkovitosti korištenja ESI fondova zadužuju se sva tijela koja sudjeluju u upravljanju i provedbi ESI fondova u Republici Hrvatskoj postupati u skladu s Akcijskim planom iz točke 1. ovoga Zaključka.
4. Zadužuje se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije da o donošenju ovoga Zaključka izvršiti sva tijela iz točke 3. ovoga Zaključka.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Tihomir Orešković

## O B R A Z L O Ž E N J E

Akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja ESI fondova za razdoblje 2016.-2018. pobliže definira provedbu reformi u području povlačenja sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih (dalje u tekstu: ESI) fondova sukladno Nacionalnom programu reformi 2016., kroz 20 akcijskih točaka planiranih u kratkom (6-12 mjeseci), srednjem (1-3 godine) i dugoročnom (3+ godine) razdoblju. Hrvatska mora povećati slabu apsorpciju ESI fondova u razdoblju 2014.-2020. jer trenutačna dinamika ugovaranja, plaćanja i certificiranja nije zadovoljavajuća. Jednako tako, već sad je potrebno planirati kako bi se idući višegodišnji financijski okvir EU-a kvalitetno iskoristio. Sukladno Nacionalnom programu reformi 2016., predlaže se prioritetni nacionalni **Akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja ESI fondova za razdoblje 2016.-2018., koji se temelji na 3 cilja:**

1. smanjenje administrativnog opterećenja,
2. osiguranje pouzdanog upravljanja sredstvima, i
3. osiguranje dovoljnog broja kvalitetno pripremljenih projekata;

te sadrži 20 akcijskih točaka za povećanje učinkovitosti korištenja ESI fondova:

1. Pojednostavnjenje procedura i standardizacija postupaka
2. Smanjenje kompleksnosti sustava upravljanja i kontrole
3. Olakšavanje zapošljavanja na poslovima povezanim s EU fondovima
4. Uvođenje timova za pomoć u pripremi i provedbi projekata
5. Utvrđivanje kriterija (pokazatelja) uspješnosti na razini specifičnih ciljeva
6. Optimizacija izvora financiranja
7. Poboljšanje modela ex ante kontrole javne nabave projekata financiranih iz EU fondova
8. Jačanje suradnje između prijavitelja/korisnika i tijela koja pružaju podršku
9. Sustavni programi izobrazbe s ciljem jačanja administrativnih kapaciteta na nacionalnoj i regionalnoj razini
10. Jačanje politike zadržavanja službenika na poslovima povezanim s EU fondovima
11. Uvođenje timova za podršku u ispunjenju općih uvjeta i utvrđivanje hitnosti u izdavanju upravnih akata povezanih s provedbom EU projekata
12. Aktivacija financijskih instrumenata
13. Omogućavanje komplementarnih izvora za realizaciju financiranja projekata, posebice za ključnu infrastrukturu i u sektorima s brzim rastom produktivnosti (energetika, promet, IT)
14. Uspostava jedinstvene metodologije za vrednovanje socio-ekonomskog utjecaja investicijskih projekata sufinanciranih iz EU fondova
15. Uvođenje e-projektne prijave i e-izvještavanja
16. Informacijski sustav za strateško upravljanje EU fondovima
17. Jačanje kooperativnosti i suradnje središnje i lokalne razine na EU projektima
18. Sustavna promocija programa
19. Uspostava sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem
20. Sustavno planiranje investicija iz EU fondova

### **CILJ 1: Mjere za smanjenje administrativnog opterećenja**

Jedna od najvećih prepreka prilikom prijave projekata za sredstva ESI fondova je složenost procedura i dugotrajnost postupka dodjele bespovratnih sredstva, od trenutka podnošenja projektnog prijedloga do sklapanja Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije je provelo analizu nakon čega je utvrđeno postojanje potreba pojednostavljenja određenih procedura u cilju osiguranja veće ekonomičnosti i efikasnosti tijela u sustavu kontrole i korištenja ESI fondova.

#### **Primjeri poduzetih izmjena u proceduri i postupcima koji se održavaju na korisnike**

- Ukidanje obaveznog oročenja vlastitih sredstava, kao jamstvo vlastitog udjela poduzetnika u projektu do potpisivanja ugovora;
- Smanjivanje broja faza u postupku ocjene projekata i dodjele bespovratnih sredstava, čime se potiče ukupno smanjenje vremenskog razdoblja od predaje prijave do potpisivanja ugovora sa 160 na 100 dana;
- Pojednostavljene mogućnosti financiranja za pojedine aktivnosti projektnih troškova, koje smanjuju opseg dokumentacije kojom se ti troškovi pravdaju;
- Izmjene u području postupaka nabave za neobveznike Zakona o javnoj nabavi - promjena procedure oglašavanja postupaka nabave u cilju pojednostavljenja provedbe nabave proporcionalno njenoj vrijednosti.

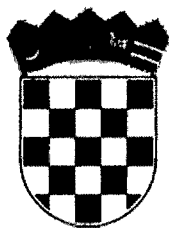
Namjeravaju se poduzeti dodatne mjere za pojednostavljenje procedura i standardizaciju postupaka za korištenje ESI fondova te smanjiti kompleksnosti sustava upravljanja i kontrole za ESIF 2014.-2020., uključujući i novčani tijek, što će pridonijeti ne samo smanjenju administrativnog tereta za prijavitelje, korisnike i tijela u sustavu, nego i učiniti upravljanje sredstvima pouzdanijim. Nastavno na informacijski sustav za upravljanje (ESIF MIS), u siječnju 2017. planirano je puštanje u produkciju novog sustava kojim bi se omogućila e-prijava projektnih prijedloga uz korištenje e-potpisa, kako bi se u potpunosti omogućila razmjena svih informacija između sustava i korisnika u elektronskom obliku. Daljnja poboljšanja i integracija podataka planirana su do sredine 2017., čime će se eliminirati potreba dostave ne-elektronske dokumentacije kod prijave i kontrole troškova te doprinijeti ubrzanju provedbe. Punom automatizacijom izvještavanja prema svim razinama dodatno će se eliminirati potreba kolanja dokumentacije unutar sustava te doprinijeti točnosti i smanjenju pogrešaka.

### **CILJ 2: Mjere za pouzdano upravljanje sredstvima**

Paralelno s reformom javne uprave u području politike zapošljavanja, nagrađivanja (napredovanja) po učinku i sustava plaća, olakšat će se zapošljavanje na poslovima povezanim s upravljanjem EU fondovima te jačati politika zadržavanja službenika na tim poslovima jer iskustvo smanjuje rizik od nepouzdanog upravljanja sredstvima. Istovremeno, poduzet će se mjere za smanjenje broja nepravilnosti i financijskih ispravaka, između ostalog i kroz jačanje suradnje između prijavitelja (korisnika) i tijela koja pružaju podršku. Važna mjera je poboljšanje modela za ex ante kontrolu javne nabave projekata financiranih iz EU fondova od strane središnjeg tijela, čime će se smanjiti broj nepravilnosti, žalbi i kašnjenja u postupcima javne nabave.

### **CILJ 3: Mjere za osiguravanje dovoljnog broja kvalitetnih projekata**

Priprema i odabir projekata će se poboljšati. Uvođenje timova za pomoć u pripremi zalihe projekata spremnih za investiranje, ugovaranje promotora na lokalnim razinama, izmjene u načinu pripreme i provedbe projekata uz uvođenje stručnih timova za pomoć u ispunjavanju općih kriterija (primjerice strateške procjene utjecaja na okoliš, državne potpore i/ili rješavanje imovinsko-pravnih odnosa), odabirom dobrih kriterija za odabir i uspostavom jedinstvene metodologije za vrednovanje socio-ekonomskih utjecaja investicijskih projekata povećat će se fokus na rezultate. Uspostavljena je baza (regionalnih) razvojnih projekata. Poduzeti su koraci za jačanje kooperativnosti i suradnje između središnje i lokalne razine, sustavnu promociju programa i kontinuiranu edukaciju što također doprinosi bržoj i kvalitetnijoj pripremi projekata. Ove mjere će se nastaviti. U idućem razdoblju fokus će također biti na kombiniranju različitih izvora EU financiranja za realizaciju projekata, posebice za ključnu infrastrukturu i u sektorima s brzim rastom produktivnosti (poput energetike, prometa i digitalne infrastrukture). Istovremeno, strateško promišljanje osnažit će se kroz uspostavu sustava za strateško planiranje razvoja te sustavni nadzor, praćenje i evaluaciju.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

**Prioritetni nacionalni**  
**AKCIJSKI PLAN**  
**za povećanje učinkovitosti korištenja europskih strukturnih i investicijskih**  
**(ESI) fondova za razdoblje 2016.-2018.**

**Zagreb, svibanj 2016.**

Glavni ciljevi Akcijskog plana za povećanje učinkovitosti korištenja ESI fondova za razdoblje 2016.-2018. jesu:

1. Smanjenje administrativnog opterećenja,
2. Osiguranje pouzdanog upravljanja sredstvima, i
3. Osiguranje dovoljnog broja kvalitetnih/kvalitetno pripremljenih projekata.

Svaka mjera ima utjecaj na jedan (ili više) glavnih ciljeva. Mjere su grupirane prema vremenskom okviru učinka na: kratkoročne (učinak unutar 6-12 mjeseci), srednjoročne (učinak unutar 1-3 godine) i dugoročne (učinak za 3+ godine).

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
<b>Vremenski okvir: KRATKOROČNI (učinak unutar 6-12 mjeseci)</b>								
1.	<b>Pojednostavnjenje procedura i standardizacija postupaka</b>	Mjera obuhvaća pojednostavnjenje procedura za prijavitelje, procedura za korisnike i procedura za tijela u sustavu upravljanja i kontrole. Također, mjera obuhvaća i potporu tijelima u razumijevanju i primjeni novih, pojednostavljenih procedura.	1 - smanjuje se administrativno opterećenje prijavitelja, potom korisnika  2 - ubrzanje apsorpcije zbog smanjenja administrativnog tereta dovodi do smanjenja rizika od automatskog opoziva sredstava dostupnih Republici Hrvatskoj zbog pravila n+3.	Nove verzije Zajedničkih nacionalnih pravila (dalje u tekstu: ZNP) za programska razdoblja 2014.-2020. i 2007.-2013. te nove verzija Smjernica za tijela u sustavu upravljanja i kontrole operativnog programa za učinkovite ljudske potencijale (dalje u tekstu: OPULJP) za programsko razdoblje 2014.-2020.	Obavijest tijelima u sustavu upravljanja i kontrole o usvajanju nove verzije ZNP-ova za 2007.-2013. i 2014.-2020. i Smjernica za 2014.-2020.	Lipanj 2016.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (dalje u tekstu: MRRFEU) – Upravljačko tijelo  Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava (dalje u tekstu: MRMS) - Upravljačko	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
				<p>Usvajanje nove verzije Priručnika o postupanju (dalje u tekstu: POP) za tijela u sustavu za operativni program za konkurentnost i koheziju (dalje u tekstu: OPKK) i tijela u sustavima za 2007.-2013. operativnih programa «Promet», „Zaštita okoliša“, „Regionalna konkurentnost“ i „Razvoj ljudskih potencijala“.</p> <p>Usvajanje nove verzije POP-a za tijela u sustavu za OPULJP</p>	<p>Priprema nacrtu POP-a od strane svakog tijela u sustavu.</p> <p>Kontrola nacrtu nove verzije POP-a posredničkih tijela od strane Upravljačkog tijela i davanje suglasnosti.</p> <p>Usvajanje POP-a od strane svih tijela u sustavima upravljanja i kontrole za oba programska razdoblja.</p>	Lipanj 2016. (Srpanj za OPULJP)	tijelo	

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
				Uvođenje modaliteta pojednostavljenih troškovnih opcija za tijela u sustavu za OPULJP	Izrada natječajne dokumentacije i objava natječaja  Ugovaranje vanjske usluge  Izrada dokumenta s prijedlogom modela	Prosinac 2016.		
				Potpora tijelima u sustavima upravljanja i kontrole u primjeni novih, pojednostavljenih procedura.	Priprema i održavanje radionice/a za tijela u sustavima upravljanja i kontrole, s ciljem bolje primjene novih pravila.	Srpanj 2016.		
2.	<b>Smanjenje kompleksnosti sustava upravljanja i kontrole</b>	Mjera podrazumijeva smanjenje broja tijela u sustavu upravljanja i kontrole OPKK odnosno prijelaz na jednu razinu posredničkih tijela, okrupnjavanje tijela i njihovih funkcija u okviru sustava upravljanja i kontrole za OPKK te jačanje uloge resornih tijela	1 – smanjit će se administrativno opterećenje prijavitelja u postupcima dodjele bespovratnih sredstava, ali i zaposlenih u sustavima upravljanja i kontrole;  2 - zbog jednostavnije strukture sustava dolazi do lakšeg upravljanja sustavom, učinkovitijih	Usvajanje modela preustroja sustava upravljanje i kontrole OPKK, uz pripremu i usvajanje plana za raspodjelu administrativnih kapaciteta na temelju analiza radne opterećenosti.	Uspostava Radne skupine za preustroj sustava upravljanja i kontrole za 2014.-2020.  Analiza iskustava drugih država članica po pitanju izmjene sustava upravljanja i kontrole.  Priprema i donošenje optimalnog modela	Kolovoz 2016.	MRRFEU – Upravljačko tijelo	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti, uz preraspodjelu administrativnih kapaciteta unutar tijela u sustavu upravljanja i kontrole u provedbi OPKK



#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
		nadležnih za sektorske politike koja doprinose upravljanju operativnim programom.	internih kontrola i racionalnijeg korištenja tehničke pomoći.		preustroja. Procjena radnog opterećenja po tijelima i priprema te usvajanje plana za raspodjelu administrativnih kapaciteta.			
				Izmjene pravnog i institucionalnog okvira vezanog za sustav upravljanja i kontrole.	Donošenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem »Ulaganje za rast i radna mjesta« (NN 107/2014, 23/2015 i 129/2015).  Priprema i potpisivanje novih sporazuma o obavljanju delegiranih funkcija između Upravljačkog	Listopad 2016.		

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
					tijela i svakog pojedinog Posredničkog tijela.			
				Prilagodba akata o unutarnjem ustrojstvu tijela.	<p>Donošenje akta Vlade kojima se osigurava dovoljan broj tzv. „EU koeficijenata“ u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole te drugim tijelima koja doprinose upravljanju ESI fondovima</p> <p>Donošenje Uredbi o unutarnjem ustrojstvu i Pravilnika o unutarnjem redu tijela državne uprave odnosno odgovarajućih akata o unutarnjem ustrojstvu tijela koja ostaju tijela u sustavu upravljanja i kontrole.</p>	Listopad 2016. (Prosinac 2016. za pravilnike)	MRRFEU – Upravljačko tijelo, tijela u sustavu	
				Izmjene u načinu upravljanja proračunskim	Donošenje kriterija na temelju kojih će se omogućiti	Kolovoz 2016.	MRRFEU - Upravljačko tijelo,	

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
				prihodima i rashodima iz izvora 56 i 12	preraspodjele na izvorima 56 i 12 na zahtjev Upravljačkih tijela		Upravljačka tijela - sva	
					Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske	U skladu s rokovima donošenja državnog proračuna te izmjena i dopuna državnog proračuna	Ministarstvo financija – Državna riznica	
				Preuzimanje zaposlenih iz tijela koja prestaju obnašati ulogu tijela u sustavu i njihov raspored na radna mjesta u tijelima koja ostaju tijela u sustavu upravljanja i kontrole.	Donošenje odgovarajućeg akta Vlade o preuzimanju (državnih) službenika iz tijela koja prestaju obnašati funkciju tijela u sustavu 2014.-2020., od strane tijela koja ostaju tijela u sustavu upravljanja i kontrole.	Prosinac 2016.	MRRFEU – Upravljačko tijelo, tijela u sustavu	

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
				Obavješćavanje Tijela za reviziju o promjenama u sustavu upravljanja i kontrole te moguće dodatne aktivnosti po zahtjevu Tijela za reviziju.	Obavijest Tijelu za reviziju te, po potrebi, priprema ažuriranih verzija relevantnih dokumenata (opis sustava i sl.).	Siječanj 2017.		
				Ažuriranje svih potrebnih dokumenata za funkcioniranje tijela u sustavu nakon izvršenog preustroja.	Ažuriranje i usvajanje novih verzija procedura (ZNP, POP-ovi svih tijela).	Siječanj 2017. za ZNP, veljača 2017. za POP-ove		
3.	<b>Olakšavanje zapošljavanja na poslovima povezanim s EU fondovima</b>	Donošenje propisa koji će flexibilizirati zapošljavanje u državnoj službi na poslovima planiranja i provedbe EU fondova (npr. omogućavanje duljih ugovora na određeno i ugovora o radu).	2 – omogućavanje dovoljnog broja kvalitetnih kadrova za obavljanje poslova povezanih s EU fondovima  3 – dovoljan broj kvalitetnih kadrova preduvjet je za pružanje kvalitetne potpore korisnicima u pripremi projekata	Izmjene i dopune posebnih zakona i uredbi kojima se uređuje zapošljavanje u državnoj službi na poslovima povezanim s EU fondovima.	Izmjene i dopune Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi.  Izmjene i dopune Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi	Lipanj 2016.	Ministarstvo uprave	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
4.	<b>Uvođenje timova za pomoć u pripremi i provedbi projekata</b>	<p>Mjera podrazumijeva angažiranje timova stručnjaka koje se zadužuje za pripremu i provedbu odabranog portfelja investicijskih projekata (uz plaćanje po učinku) te ugovaranje promotora na lokalnoj razini za pomoć u pripremi projektnih prijedloga za ESIF.</p> <p>Mjera u kontekstu ESF-a podrazumijeva angažiranje timova koji će pružiti podršku potencijalnim korisnicima u okviru OPULJP-a u pripremi projektnih prijedloga.</p>	3 - povećanje zalihe projekata spremih za investiranje	<p>Odluka o investicijskim projektima za koje se uvode stručni timovi za pomoć u pripremi i provedbi.</p>	<p>Analiza sektora i potreba.</p> <p>Donošenje odluke o skupini investicijskih projekata za koje se primjenjuje ovakva opcija.</p>	Rujan 2016.	<p>MRRFEU – Upravljačko tijelo</p> <p>MRMS – Upravljačko tijelo</p>	<p>Aktivnost K680034 OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNOSTI I KOHEZIJA - Tehnička pomoć</p> <p>ca. 28.565.250,00 kn</p> <p>i</p> <p>Aktivnost T854021 OPERATIVNI PROGRAM UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI - Tehnička pomoć</p> <p>ca. 6.500.00,00 kn</p>
				<p>Ugovaranje eksperata kroz tehničku pomoć.</p>	<p>Priprema i raspisivanje natječaja za tehničku pomoć.</p>	Prosinac 2016.		
				<p>Ugovaranje regionalnih koordinatora.</p> <p>Odluka o modalitetu angažiranja timova za pružanje usluga</p> <p>Formiranje i ugovaranje timova za podršku potencijalnim prijaviteljima</p>	<p>Završetak postupka dodjele KK. 10.1.3.01 i ugovaranje regionalnih koordinatora.</p> <p>Pokretanje postupka dodjele bespovratnih sredstava iz OPKK za druge lokalne promotore (ostale regionalne razvojne agencije).</p> <p>Donošenje odluke o modalitetu angažiranja timova u kontekstu ESF-a i pokretanje postupka</p>	Srpanj 2016. (listopad 2016. za pokretanje postupaka)		

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
					dodjele bespovratnih sredstava za OPULJP, u kontekstu timova za podršku potencijalnim prijaviteljima uključujući i aktivnosti koje će provoditi regionalni koordinatori			
5.	<b>Utvrđivanje kriterija (pokazatelja) uspješnosti na razini specifičnih ciljeva</b>	Mjera podrazumijeva utvrđivanje kriterija (pokazatelja) uspješnosti provedbe na razini specifičnog cilja, uz posljedicu gubitka prava na izdvojena („ <i>earmarked</i> “) EU sredstva u okviru prioritetnih osi u slučaju neispunjavanja ciljeva i rokova koji su utvrđeni Planovima apsorpcije koje je usvojila Vlada.	2 – ubrzanje provedbe i odgovornije upravljanje sredstvima	Izrada nacionalnog okvira za uspješnost u korištenju EU fondova.	Analiza i usuglašavanje ciljeva  Donošenje okvira za uspješnost	Rujan 2016.  Listopad 2016.	MRRFEU – Upravljačko tijelo  MRMS – Upravljačko tijelo	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti
6.	<b>Optimizacija izvora financiranja</b>	Ograničavanje zaduživanja za projekte za koje je moguće ostvariti EU izvore financiranja i zabrana korištenja 100%	3 - povećanje zalihe projekata spremih za investiranje	Provedena analiza aktivnosti državnog proračuna koje je moguće financirati iz EU fondova	Provedba analize aktivnosti u financijskim planovima od strane linijskih ministarstava	Rujan 2016.	MRRFEU u suradnji s Ministarstvom financija i linijskim	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
		nacionalnih izvora financiranja za projekte i programe koje je moguće sufinancirati putem EU fondova.			Objedinjavanje i provjera provedenih analiza od strane MRRFEU i Ministarstva financija		ministarstvima	
				Pripremljen prijedlog državnog proračuna za 2017. godinu	Provođenje sastanaka s linijskim ministarstvima i provjera usklađenosti financijskih planova s provedenom analizom	U skladu s rokovima za pripremu državnog proračuna	Ministarstvo financija u suradnji s MRRFEU i linijskim ministarstvima	
					Izrada prijedloga državnog proračuna za 2017. godinu			
7.	<b>Poboljšanje modela ex ante kontrole javne nabave projekata financiranih iz EU fondova</b>	Mjera obuhvaća centraliziranje funkcije ex ante kontrole javne nabave i jačanje kapaciteta za kontrolu zahtjevnih nabava u Središnjoj agenciji za financiranje i ugovaranje.	2 – smanjenje broja nepravilnosti, žalbi i kašnjenja u postupcima javne nabave	Ustrojavanje posebne jedinice za ex ante kontrolu javne nabave projekata sufinanciranih iz EU fondova i pružanje stručne podrške tijelima u sustavima upravljanja i kontrole.	Izmjene Uredbe i pravilnika o unutarnjem ustrojstvu.	Srpanj 2016.	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje, uz podršku Ministarstva gospodarstva	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti, uz preraspodjelu administrativnih kapaciteta unutar tijela u sustavu upravljanja i kontrole u provedbi OPKK

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
				Jačanje kapaciteta središnje jedinice za provedbu <i>ex ante</i> kontrola javne nabave.	Preraspodijela službenika na poslove <i>ex ante</i> kontrole javne nabave, sukladno analizi radne opterećenosti.	Prosinac 2016.		
8.	<b>Jačanje suradnje između prijavitelja/korisnika i tijela koja pružaju podršku</b>	Priprema dodatnih smjernica za korisnike kojima se pruža pomoć u pripremi i provedbi projekata.	2 – smanjenje broja nepravilnosti i financijskih ispravaka 3 - doprinos bržoj i kvalitetnijoj pripremi projekata na svim razinama	Priručnici za korisnike o ispravnom korištenju bespovratnih sredstava iz ESIF.	Priprema i donošenje priručnika za korisnike te objava priručnika na internetskim stranicama.	Srpanj 2016.	Upravljačka tijela - sva	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti
9.	<b>Sustavni programi izobrazbe s ciljem jačanja administrativnih kapaciteta na nacionalnoj i regionalnoj razini</b>	Unaprjeđenje i daljnje jačanje postojećih programa izobrazbi i uspostava novih modela izobrazbi i programa na nacionalnoj i regionalnoj razini vezano uz upravljanje i	2 – unaprjeđenje znanja i vještina vezano uz upravljanje i provedbu, mogućnost uspješnog upravljanja administrativnim kapacitetima	Godišnji provedbeni programi izobrazbi – moduli, seminari, radionice.	Definirani (novi) programi izobrazbe.  Provedba (novih) programa izobrazbe sukladno godišnjem planu.	Lipanj 2016.  <i>Kontinuirano</i>	MRRFEU - Koordinacijsko tijelo	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti



#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
		provedbu ESIF. Organizacija i praćenje provedbe izobrazbi te praćenje razine educiranosti (specijalizacije) za pojedino područje ESIF za svaku osobu u sustavu.		Uspostava elektroničkog sustava za praćenje i provedbu programa izobrazbi na nacionalnoj i regionalnoj razini.	Procjena osposobljenosti administrativnih kapaciteta za rad na EU sredstava. Uspostava elektroničkog sustava.	Prosinac 2016. Siječanj 2017.		Aktivnost K680034 OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNOSTI I KOHEZIJA - Tehnička pomoć ca. 640.000,00 kn
<b>Vremenski okvir: SREDNJOROČNI (učinak unutar 1-3 godine)</b>								
10.	<b>Jačanje politike zadržavanja službenika na poslovima povezanim s EU fondovima</b>	Uvođenje jasnih kriterija i propisa kojima se omogućava nagrađivanje zaposlenika u javnom sektoru (državnim i javnim službama, javnim poduzećima) ovisno o uspješnosti realizacije EU projekata.	2 – iskustvo službenika smanjuje rizik od nepouzdanog upravljanja sredstvima	Uvođenje stimulativnog sustava nagrađivanja i napredovanja temeljeno na objektivnoj ocjeni radne učinkovitosti odnosno uspješnosti realizacije EU projekata.	Izrada prijedloga modela. Donošenje propisa kojima se omogućavaju financijski poticaji zaposlenima na poslovima povezanim s EU fondovima.	Listopad 2016. Siječanj 2017.	Ministarstvo uprave, u suradnji s MRRFEU i MRMS	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
11.	Uvođenje timova za podršku u ispunjenju općih uvjeta i utvrđivanje hitnosti u izdavanju upravnih akata povezanih s provedbom EU projekata	Mjera podrazumijeva uvođenje stručnih timova (ili skupine službenika) za podršku u ispunjenju općih uvjeta za realizaciju EU projekata unutar resornih institucija u čijoj su kompetenciji, a koji bi se bavili isključivo EU projektima ( <i>npr. strateške procjena utjecaja na okoliš, državne potpore, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa i sl.</i> ) te propisivanje hitnosti vezano za izdavanje upravnih akata u vezi s provedbom EU projekata.	3 - povećanje zalihe projekata spremih za investiranje	Odluka o horizontalnim pitanjima (općim uvjetima) i resornim institucijama za koje (unutar kojih) bi se osnovali timovi.	Analiza potreba za posvećenim timovima.	Rujan 2016.	MRRFEU - Upravljačko tijelo i relevantna tijela državne uprave	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti - preraspodjela administrativnih kapaciteta unutar tijela u sustavu upravljanja i kontrole za provedbu OPKK
					Izmjene relevantnih propisa (uredbi, pravilnika) ukoliko je potrebno.	Ožujak 2017.		
					Preraspodjela ili angažiranje dodatnih djelatnika, ukoliko je potrebno.	Travanj 2017.		
				Utvrđivanje hitnosti provedbe postupaka vezanih za pripremu i provedbu svakog investicijskog projekta koji čini zalihi velikih projekata za EU fondove.	Donošenje propisa (po uzoru na Zakon o strateškim investicijama) prema kojem se propisuje hitnost u postupcima izdavanja upravnih akata u vezi s provedbom EU projekata ( <i>npr. poput izvlaštenja, otkupa zemljišta, izdavanja</i>	Rujan 2016.		

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
					<i>dozvola).</i>			
12.	<b>Aktivacija financijskih instrumenata</b>	Usvajanje modela provedbe financijskih instrumenata preduvjet je za plasiranje prvih financijskih proizvoda koji će intenzivirati apsorpciju sredstava OPKK.	2 – doprinos pouzdanom upravljanju sredstvima	Plasiranje financijskih proizvoda sufinanciranih putem EU fondova.	Usvajanje kriterija za odabir od strane Odbora za praćenje OPKK. Donošenje odluka o izravnom povjerenju poslova. Potpisivanje Sporazuma o financiranju. Provođenje javne nabave za izbor financijskih posrednika.	Lipanj 2016. Rujan 2016.	MRRFEU - Upravljačko tijelo, Ministarstvo financija, Ministarstvo poduzetništva i obrta i financijski posrednici	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti
13.	<b>Omogućavanje komplementarnih izvora za realizaciju financiranja projekata, posebice</b>	Iskorištavanje mogućnosti koje su dostupne kroz Plan ulaganja za Europu,	3 - povećani kapaciteti za dogovaranje poslova i bolji uvjeti financiranja projekata	Prijava projekata na višestruke izvore financiranja,	Identifikacija ulagačkih projekata za koje je moguće ostvariti komplementarne	<i>kontinuirano</i>	MRRFEU - Koordinacijski o tijelo, Ministarstvo	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
	za ključnu infrastrukturu i u sektorima s brzim rastom produktivnosti (energetika, promet, IT)	programe EU i međunarodne financijske institucije, za projekte koji ne mogu zatvoriti financijsku konstrukciju putem ESIF		realizacija ulaganja.	izvore financiranja u situaciji kada ESIF nisu dostatni (npr. ESIF i EFSU, ESIF i Obzor 2020 i sl.)		financija, HBOR, nacionalni koordinatori	
					Komunikacija projekata prema EIB grupi i koordinacija (olakšavanje) prijave na višestruke izvore financiranja.	<i>pojedinačno, prema projektu</i>		
					Uspostava baze ulagačkih projekata za EU fondove.	Siječanj 2017.		
14.	Uspostava jedinstvene metodologije za vrednovanje socio-ekonomskog utjecaja investicijskih projekata sufinanciranih iz EU fondova	Uspostava alata za standardiziranu izradu analize troškova i koristi u sektorima financiranih iz EU fondova. Uvođenje kriterija socio-ekonomske održivosti projekata na osnovu analize troškova i koristi (dalje u tekstu: CBA).	3 – olakšana priprema, prioritizacija i odabir održivih i isplativih investicija	Izrađena jedinstvena metodologija za vrednovanje socio-ekonomskog utjecaja investicijskih projekata sufinanciranih iz EU fondova.	Izrada i ugovaranje projekta kroz tehničku pomoć.	Travanj 2017.	MRRFEU - Koordinacijsko tijelo, u suradnji s Upravljačkim tijelom	Aktivnost K680034 OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNO STI I KOHEZIJA - Tehnička pomoć ca. 750.000,00 kn
					Usporedna analiza modela dobre prakse u državama članicama EU.	Lipanj 2017.		
					Razrada i usvajanje metodologije i uspostava alata.	Rujan 2017.		

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
					Obuka resornih tijela za odabir (priortizaciju) projekata sukladno CBA.	Prosinac 2017.		
15.	<b>Uvođenje e-projektne prijave i e-izvještavanja</b>	e-prijava za natjecatelje i korisnički portal.	1- razmjena svih informacija između sustava i korisnika u elektronskom obliku, smanjena potrebe dostave ne-elektronske dokumentacije kod prijave, izvještavanja i kontrole troškova	Omogućavanje e-prijave za natjecatelje.	Puštanje u produkciju novog sustava kojim bi se omogućila e-prijava projektnih prijedloga. Implementacija e-potpisa.	Siječanj 2017.	MRRFEU - Upravljačko tijelo MRMS – Upravljačko tijelo	Aktivnost K680034 OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNOSTI I KOHEZIJA - Tehnička pomoć ca. 7.500.000,00 kn
				Omogućavanje e-izvještavanja.	Korištenje nacionalnih registara smještenih u e-oblak. Puna automatizacija izvještavanja prema svim razinama.	Srpanj 2017.		
16.	<b>Informacijski sustav za strateško upravljanje EU fondovima</b>	Uspostava informacijskog sustava za strateško upravljanje EU fondovima putem integracije i razmjene podataka.	2 – povezivanje informacija i podrška komplementarnom korištenju ESI fondova i svih drugih EU i međunarodnih izvora financiranja	Uspostava učinkovitog modela razmjene podataka između relevantnih sustava.	Uspostava stručnog projektnog tima, definiranje potrebnih funkcija i namjene. Definiranje ulaznih podataka i povezivanje, definiranje uloga i	Lipanj 2016. Rujan 2016.	MRRFEU – Koordinacijsko tijelo	Aktivnost K680034 OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNOSTI I KOHEZIJA - Tehnička pomoć ca. 1.500.000,00 kn

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
					odgovornosti.			
				Integracija više pojedinačnih informacijskih sustava za upravljanje i praćenje EU fondova i dr. relevantnih baza podataka.	Izrada i implementacija programskog rješenja.	Siječanj 2017.		
			Izrada priručnika o korištenju.					
			Edukacija i obuka svih osoba koje imaju ovlasti u okviru sustava					
17.	<b>Jačanje kooperativnosti i suradnje središnje i lokalne razine na EU projektima</b>	Snažnije informiranje, savjetovanje i jačanje administrativnih kapaciteta na lokalnoj i regionalnoj razini za učinkovitu pripremu i korištenje EU fondova.	3 – doprinos bržoj i kvalitetnijoj pripremi projekata na lokalnim razinama	Mjesečni zajednički sastanci s predstavnicima JLP(R)S.		<i>mjesečno</i>	MRRFEU - Koordinacijsko tijelo  MRMS – Upravljačko tijelo	Predviđeno u okviru redovne djelatnosti

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
18.	<b>Sustavna promocija programa</b>	Edukacija i informiranje javnosti kroz niz edukativnih i promotivnih aktivnosti, manifestacija, tekstova, objava i dr.	3 - doprinosi bržoj i kvalitetnijoj pripremi projekata na svim razinama	Provedba aktivnosti Komunikacijske strategije i Komunikacijskih planova.		<i>sukladno utvrđenom planu</i>	MRRFEU - Koordinacijsko tijelo, Upravljačka tijela - sva	Aktivnost K680034 OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNOSTI I KOHEZIJA - Tehnička pomoć ca. 4.950.000,00 kn
<b>Vremenski okvir: DUGOROČNI (učinak unutar 3+ godine)</b>								
19.	<b>Uspostava sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem</b>	Uspostava cjelovitog zakonodavnog, institucionalnog i metodološkog okvira za strateško planiranje razvoja te praćenje i vrednovanje učinaka u provedbi strateških dokumenata	2 – jačanje postupaka i kompetencija za strateško planiranje razvoja u javnom sektoru doprinosi spremnosti za novi višegodišnji financijski okvir EU-a  3 - koherentni strateški okvir doprinosi planiranju, pripremi i odabiru projekata za sufinanciranje iz EU fondova	Usuglašeni model koji obuhvaća hijerarhiju dokumenata, utvrđuje njihovu povezanost, pravila donošenja, praćenja, izvještavanja i vrednovanja te institucionalni okvir.  Prijedlog Zakona o sustavu za strateško planiranje, praćenje i vrednovanje i prilagodba povezanih propisa.	Finalizacija pravila, procedura i metodologije, usuglašavanje s dionicima.  Izrada prijedloga Zakona o sustavu za strateško planiranje, praćenje i vrednovanje, javno savjetovanje o prijedlogu Zakona,	Srpanj 2016.  Listopad 2016.  (Siječanj 2017. za povezane	Ured predsjednika Vlade, u suradnji s MRRFEU, Ministarstvom financija i drugim dionicima	Aktivnost K758028 IPA 2013 FFRAC USPOSTAVA SUSTAVA ZA STRATEŠKO PLANIRANJE ca. 1.875.000,00 kn ukupno (50.000,00 kn preostalo u 2016.)  i  Aktivnost K680034 OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNO

#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
					upućivanje prijedloga Zakona u proceduru donošenja.	propise)		STI I KOHEZIJA - Tehnička pomoć ca. 3.500.000,00 kn
				Izrada dugoročnih nacionalnih razvojnih strategija.	Formiranje radnih skupina i izrada prijedloga vizije Hrvatske i Nacionalne razvojne strategije u okviru participativnog postupka.	Prosinac 2018.		
				Uspostava jedinstvenog okvira za praćenje strategija do 2020.	Vježba samo procjene i usuglašavanje okvira za uspješnost u provedbi strategija do 2020. ( <i>prijelazno razdoblje</i> )	Srpanj 2017.		
				Uvođenje IT sustava za praćenje i izvještavanje.	Izrada specifikacija za sustav, natječaj, provedba.	Prosinac 2017.		
				Potpoma tijelima državne uprave u primjeni procedura za strateško planiranje razvoja.	Priprema i održavanje radionice/a za tijela s ciljem bolje primjene novih pravila.	Srpanj 2016. ( <i>prva, zatim kontinuirano</i> )		



#	MJERA	OPIS	UČINAK NA CILJ	KLJUČNE TOČKE OSTVARENJA	RASPORED AKTIVNOSTI	ROK	NOSITELJ	FINANCIJSKI POKAZATELJI (PROCJENA) I IZVORI FINANCIRANJA
20.	<b>Sustavno planiranje investicija iz EU fondova</b>	Identifikacija i planiranje potencijalnih (infrastrukturnih) ulaganja.	3 – platforma za donošenje kvalitetnijih odluka o ulaganjima	Uspostava centra kompetencije (središnje jedinice) za upravljanje investicijskim projektima sufinanciranim iz EU fondova	Definiranje postupaka procjene, provedbe i vrednovanja kapitalnih projekata Nadogradnja postojećeg IT sustava namijenjenog za bazu projekata za EU fondove	Lipanj 2017.	MRRFEU - Koordinacijsko tijelo, Ministarstvo financija, resorna tijela – sva, u suradnji s jedinicama JLP(R)S	Aktivnost K680034 OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNOSTI I KOHEZIJA - Tehnička pomoć ca. 2.625.000,00 kn
				Izrada i usvajanje Infrastrukturnog plana ulaganja s popisom prioriteta (strateških) investicija u idućih 15-20 godina.		Prosinac 2018.		